

PROGRAMA CONGRESO VISIBLE**DEPARTAMENTO DE CIENCIA POLÍTICA DE LA UNIVERSIDAD DE LOS ANDES****EDITORIAL****“EL REY SOY YO....”****Elisabeth Ungar Bleier****Directora Congreso Visible****Departamento de Ciencia Política de la Universidad de los Andes****Diciembre de 2007**

“El máximo juez en un Estado de Derecho es la opinión pública” y “Esta es una democracia de opinión”, son frases que no pasarían de ser eso, frases sueltas y sin mayor importancia, de no ser porque fueron pronunciadas por el Presidente Álvaro Uribe Vélez hace unas semanas en diversos medios de comunicación, al calor del enfrentamiento con la Corte Suprema de Justicia. Además, porque coinciden con el espíritu de la propuesta de reelección presidencial que comenzó a ventilarse nuevamente en el país unas semanas antes de las elecciones del pasado 28 de octubre y que busca, como ya sucedió en el pasado reciente, cambiar nuevamente el marco constitucional vigente para favorecer al mandatario en ejercicio. Y por último, porque refuerzan el talante del Primer Mandatario, para quien la posibilidad de su reelección está supeditada a que haya una hecatombe, según lo afirmó el pasado 31 de octubre.

Todos estos hechos y afirmaciones no parecen simples coincidencias, sino más bien expresiones de una tendencia que se viene acrecentado en los últimos años en el país y que no dista mucho del hiperpresidencialismo que parece estarse imponiendo en varios países latinoamericanos, comenzando por algunos de nuestros vecinos, como Venezuela, Ecuador y Bolivia, para mencionar solamente algunos ejemplos.

**Congreso Visible**

Congreso Visible es un programa del Departamento de Ciencia Política de la Universidad de los Andes, no vinculado a ningún partido o movimiento político. Desde 1998, hacemos un seguimiento permanente al Congreso de la República y promovemos distintas actividades con la ciudadanía, con el fin de vincularla al seguimiento de la gestión de sus representantes.

**Universidad de los Andes****Contenido:**

Editorial	1
Actualidad Política	3
El Congreso en cifras	5
Visibilidad	5
Reemplazos	6
CV Informa	7
Alianzas CV	7

Un estilo de gestión presidencial que debilita la institucionalidad democrática, porque pretende presentar al presidente como el único que puede salvar al país; que fomenta confrontaciones con las otras ramas del poder público y con sus miembros, con la intención de desprestigiarlos y de poner en duda su idoneidad y honestidad; que pretende actuar por fuera de los partidos políticos o que los utiliza solamente cuando le convienen para sus propósitos inmediatos; que descalifica a sus opositores y a quienes no comulgan con sus ideas y forma de gobernar, llamándolos enemigos de la patria o incluso deslegitimándolos por vía de la deshonra; que se presenta como el directo y principal responsable de que los ciudadanos reciban bienes y servicios del Estado, como si estos no fueran derechos que la constitución y la ley les confiere y garantiza; que apela a los altos niveles de popularidad y a la “opinión pública” para justificar decisiones y actuaciones que no contribuyen a consolidar las instituciones, ni son ejemplo de tolerancia y de respeto frente a las diferencias y el disenso.

A pesar de que no es la primera vez que suceden hechos como los descritos, no deja de ser sorprendente y preocupante la actitud descalificadora y desafiante asumida por el presidente Álvaro Uribe frente al entonces candidato y hoy Alcalde electo de Bogotá Samuel Moreno, y sobre todo, frente a más de novecientos mil bogotanos que lo apoyaron y cuyos votos merecen respeto. Como tampoco resulta comprensible que el Primer Mandatario abra nuevamente las compuertas para que por la vía de una nueva reforma constitucional se permita su segunda reelección, aduciendo que con ello se podría impedir una hecatombe.

Situaciones como estas ponen de manifiesto que Colombia no es ajena a los retos y desafíos resultantes de un presidencialismo exacerbado. Frente a esto, la respuesta solo puede ser trabajar por el fortalecimiento de las instituciones democráticas e impedir que desde cualquier flanco se atente contra su legitimidad.



ACTUALIDAD POLÍTICA

¿CAOS O REESTRUCTURACIÓN? EN DEFENSA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

Las elecciones de octubre fueron todo un reto para los partidos políticos y para el sistema electoral colombiano. Los altísimos niveles de abstención electoral que se presentaron en las consultas populares, el proceso de la parapolítica que dejó entrever los vínculos entre representantes populares con grupos armados al margen de la ley, los indicios de que muchos de estos vínculos continúan vigentes, y el sorprendente número de candidatos inscritos que previamente estaban inhabilitados por la Procuraduría General de la Nación, así lo demuestran.

Los damnificados con este panorama no fueron únicamente los políticos directamente involucrados en las investigaciones judiciales o los precandidatos en las consultas, sino además los partidos políticos. Estos continúan siendo evaluados negativamente por un significativo número de ciudadanos, quienes los ven como simples empresas electorales en donde la ética poco o nada tiene cabida. Para una democracia, esta deslegitimación de los partidos representa un gran riesgo, en la medida en que debieran ser estos los encargados de la organización del proceso electoral, la educación política de los ciudadanos, la agregación de intereses y preferencias ciudadanas, el reclutamiento y selección de los candidatos para los cargos de elección popular, la consecución del apoyo político necesario para determinados programas de políticas públicas, la aprobación de proyectos fundamentales para el gobierno de turno y, por supuesto, la representación y encarnación de las voces de la oposición.

Aunque si bien la historia reciente de los partidos en el país no habla muy bien de ellos, y a pesar de que en la actualidad algunos son protagonistas de primer orden en los procesos judiciales que se adelantan por vínculos con grupos armados y corrupción, como ciudadanos no podemos desconocer los esfuerzos que algunos de ellos están haciendo para hacerle frente a estos problemas.



La ampliación y mejoramiento de los procesos de democratización interna que partidos como el Liberal, el Conservador, el PDA, y Cambio Radical, entre otros, son un ejemplo de estos válidos esfuerzos. Gracias a ello, han logrado generar mecanismos de participación efectiva para sus militantes -aunque parecieran aún no suficientes-, al tiempo que están forjando espacios de rendición de cuentas en los cuales los simpatizantes y la ciudadanía en general tienen la posibilidad de exigirle a los candidatos y representantes que llevan las banderas de la colectividad que actúen de manera ética y congruente con la ideología del partido. Como resultado, desde 2003 y hasta la actualidad hemos sido testigos de un lento pero certero proceso de reforma de los estatutos de estos y otros partidos, logrado ampliar y democratizar sus mecanismos de participación interna partidista.

Es necesario tener en cuenta que los cambios en las reglas institucionales, así como los procesos de reestructuración de los partidos no se dan de manera expedita. Estos van acompañados de una serie de tensiones propias del acoplamiento de los actores inmersos en los procesos, lo que a su vez genera un aparente “caos”. En este sentido, mucho del aparente caos que está viviendo el sistema partidista colombiano, y que algunos leen como su inminente colapso, en últimas lo que está manifestando es una transformación al interior de las organizaciones políticas, y una lucha entre las prácticas y costumbres políticas tradicionales y los deseos por generar un mayor grado de institucionalización y visibilidad.

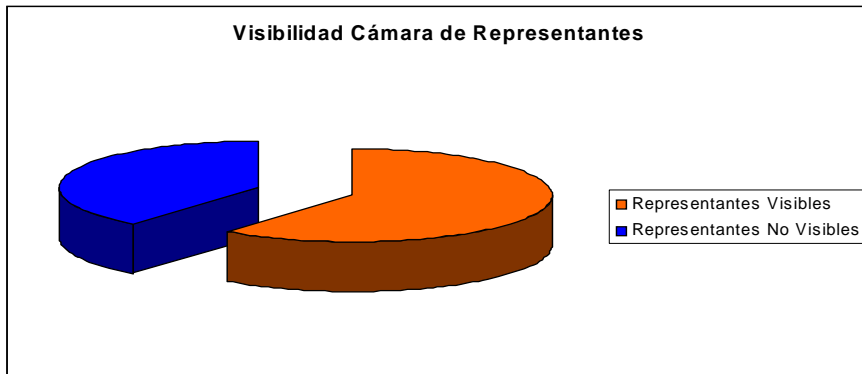
En definitiva, el reto para los partidos y movimientos políticos es redefinirse desde el aparente desorden, ya que si bien los cambios estructurales implican confrontaciones también emergen como un escenario propicio para la consolidación democrática.



EL CONGRESO EN CIFRAS

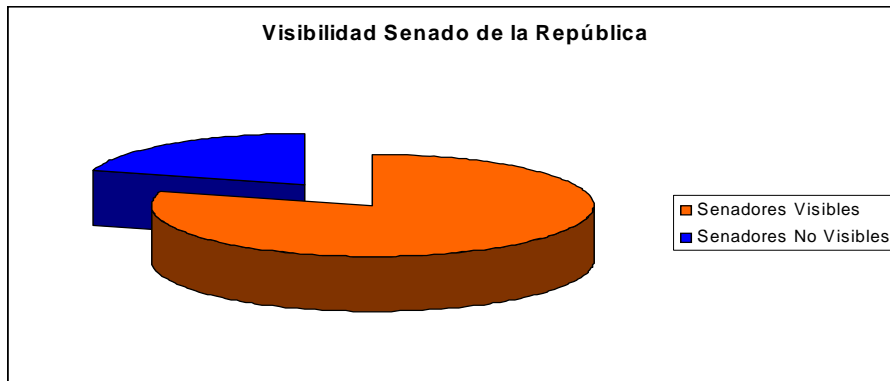
1. Visibilidad

Los congresistas visibles son aquellos senadores y representantes que, de manera periódica y voluntaria, entregan información sobre su gestión a nuestro Programa. A continuación se puede observar porcentualmente el número de congresistas que de manera voluntaria, se han vinculado al programa.



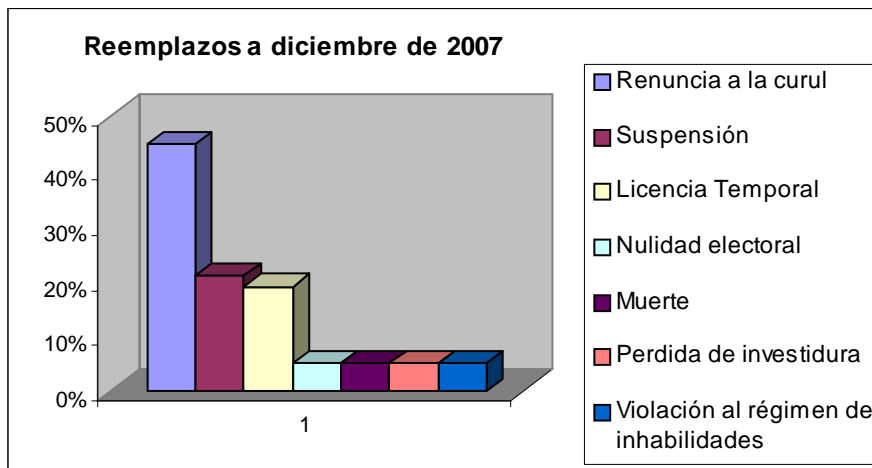
Como se puede apreciar en la gráfica, el 60.8% de los Representantes a la Cámara son visibles. Esta cifra cobra relevancia si tenemos en cuenta que hasta agosto de este año sólo el 58.4% de ellos lo era. Es decir, se dio un aumento del 2.4% de visibilidad en esta corporación.

En el caso del Senado de la República se registró una ampliación de casi 5 puntos porcentuales en el índice de visibilidad. Es decir, de agosto a diciembre, se dio un aumento de 74.5% senadores visibles a 79.4%.



2. Reemplazos.

De los 268 congresistas que se posesionaron en marzo de 2006, 38 - equivalentes al 14% del total de la composición de la corporación- han cedido su curul de manera temporal o definitiva. La mayoría de los casos obedecen a la detención de parlamentarios como consecuencia de la investigación adelantada por la Corte Suprema de Justicia acerca de la infiltración paramilitar en la política. De este porcentaje el 45% de los casos obedecen a la renuncia de los congresistas para afrontar procesos judiciales, el 21% se debe a suspensiones y el 34% restante a licencias temporales, violación al régimen de inhabilidades y pérdida de investidura, entre otros.



Si bien estas cifras resultan bastante altas, es necesario señalar que en comparación al cuatrienio pasado se ha dado una ostensible disminución, ya que en el período pasado entre julio y diciembre de 2003, 103 congresistas habían dejado su curul.



CV INFORMA

CONGRESO VISIBLE TRABAJA EN LAS REGIONES

* Entre el 17 y el 18 de agosto de 2007, se llevó a cabo la segunda jornada de trabajo en el Valle del Cauca con las dos organizaciones sociales aliadas en el departamento: Afroamérica XXI Capítulo Colombia (AAXXI) y el Centro de Acciones Integrales para la Mujer (CCAMI).

* El 24 de agosto de 2007 se llevó a cabo la segunda jornada de trabajo con la Liga de Mujeres Desplazadas del Departamento de Bolívar. 22 personas, miembros de esta organización cívica, asistieron al evento, el cual se realizó en la Ciudad de las Mujeres, en el municipio de Turbaco

* Entre el 21 y el 22 de septiembre de 2007, se realizó la tercera jornada de trabajo con AAXXI y el CCAMI. Se trataron los mismos temas de la tercera jornada de trabajo con la Liga de Mujeres Desplazadas de Bolívar, pero aplicados al caso vallecaucano.

* El 27 de septiembre se llevó a cabo la tercera jornada de trabajo en la vereda El Talón del Municipio de Turbaco. Asistieron 19 personas, en su mayoría mujeres lideresas de la LMD.

ALIANZAS CV

Muchas de las actividades más importantes que ha desempeñado CV durante el último trimestre, han sido desarrolladas en colaboración con otras instituciones a través de alianzas estratégicas.

1. Alianza votebien.com

Con el fin de hacerle seguimiento y afrontar los comicios electorales del 28 de octubre en toda Colombia para elegir autoridades territoriales – gobernadores, diputados departamentales, alcaldes, concejales municipales y miembros de Juntas Administradoras Locales-, desde 2006 Congreso Visible entró a hacer parte de la alianza votebien.com. Este proyecto, en el que CV ya había participado en 2002 –elecciones parlamentarias y presidenciales- y en 2003 –elecciones territoriales-, buscó proveer a los ciudadanos de las herramientas necesarias para votar de manera responsable e informada mediante la divulgación masiva de información sobre los comicios y sobre los candidatos.



2. Alianza con las instituciones Medios para la Paz y Reporteros de Colombia.

El colectivo Reporteros de Colombia, que busca cualificar la labor de los periodistas en el país es otro aliado con el que Congreso Visible decidió trabajar con el objetivo de proporcionarle al mayor número de ciudadanos posibles información objetiva y confiable que le permita tomar decisiones de voto más responsables e informadas en las elecciones territoriales de 2007. Este colectivo, conformado por 88 periodistas, es presidido por la Corporación Medios para la Paz, que aglutina a más de 3 mil personas en todo el mundo, tiene como objetivo brindarle herramientas a periodistas para cubrir el conflicto armado en Colombia; y el Programa por la Paz del Centro de Información y Educación Popular –CINEP-, fundación sin ánimo de lucro que trabaja por la edificación de una sociedad más humana y equitativa, mediante la promoción del desarrollo humano integral y sostenible.

3. Alianza con el Instituto Nacional Demócrata -NDI-.

El 6 de septiembre de 2007, Congreso Visible y el Instituto Nacional Demócrata –NDI-, dos de los aliados en la elaboración de la cartilla “ABC Electoral: reglas de juego para las elecciones territoriales de octubre de 2007”, firmaron una alianza con el fin de unir esfuerzos en la labor de brindarle a amplios sectores de la ciudadanía las herramientas para conocer las reglas de juego electorales que estarán vigentes en los próximos comicios.

